

学习《决定》每日问答

# 健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度需要把握哪些重点

新华社北京8月20日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”，并作出了系统全面部署。我们要深入把握理解，认真贯彻落实。

产业链是经济体系中各产业环节和上下游在一定的技术经济联系基础上形成的链条式关系形态。产业链供应链韧性和安全水平是指这种关系形态具有内在稳定性、自主性和柔韧性，能够在受到外部冲击后较快自我适应，在受到封锁打压时维持有效运转，在极端情况下保证基本功能。产业链供应链韧性和安全水平取决于关键环节的自主可控和产业体系的完整稳定。我国拥有全球最齐全的产业门类、最强大的产业配套能力，不仅为赢得大国博弈提供了战略支撑，也为全球经济的顺畅运行提供了保障。

习近平总书记强调：“产业链、

供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。”一直以来，我国制造业“大而不强、全而不精”，部分关键核心技术受制于人。同时，全球产业链供应链正面临重构，产业链供应链外部环境的复杂性和不确定性上升，特别是近年来美国等西方国家对我国发展遏制打压升级，与我国强行“脱钩断链”，我国提升产业链供应链韧性和安全水平的重要性和紧迫性进一步凸显。一个时期以来，国家围绕重点制造业产业链薄弱环节，在集中优质资源合力攻关、提升产业体系自主可控和安全可靠水平等方面取得了积极进展。健全相关制度要着重把握以下几个重点。

第一，健全强化重点产业链发展体制机制。一方面，要加快产业链“补短板”，统筹推进关键核心技术攻关工程、产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，加快技术攻关突破和成果转化，提升集成电

路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链供应链自主可控能力。另一方面，要加强重点优势领域产业链“锻长板”，健全提升优势产业领先地位体制机制，深入开展工业产品质量提升行动，聚焦新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源等重点领域，大力发展新技术、新产品、新业态，提高科技成果转化和产业化水平，增强产业链根植性和竞争力。

第二，全链条推进技术攻关、成果转化应用。发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制优势，注重“点”“链”结合，提升共性技术供给，注重场景牵引，强化政策支撑，全链条推进技术攻关、成果转化、生态构建，实现“化点成珠、串珠成链”。充分发挥“链主”企业的关键作用，有效利用我国市场规模巨大优势，带动产业链上下游企业成长，保持和发展好完整产业体系。

第三，完善产业在国内梯度有序转移的协作机制。推进产业链供应链上下游对接合作模式，聚焦强链补链搭建产业转移合作平台。创新区域间产业转移合作模式，鼓励产业转出地和承接地建立产值、收益、用地等指标的分享机制。建设国家战略腹地地和关键产业备份。构筑产业转移“拦水坝”，引导产业链关键环节留在国内，开展境外基础设施建设和产能合作。

第四，完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。加快推进新一轮找矿突破战略行动，坚持急用先行，突出紧缺战略性矿产，实现找矿新突破，增强战略性矿产资源长远保障能力。健全石油、天然气、煤炭、电力等能源产供储销体系，完善石油、天然气等重要能源资源储备动用机制，推动油气管网互联互通。推进大宗商品储运基地布局规划建设，夯实粮食、能源、矿产品原材料等稳产保供能力。

## 闻“汛”而动 昼夜奔忙 ——党员干部防汛救灾一线见闻

新华社记者 胡锐 连振 吴光宇

今年入汛以来，我国多地遭遇持续性强降雨，人民群众安全受到威胁。面对来势汹汹的洪涝灾害，党员干部们闻“汛”而动，开展隐患排查、转移避险、灾后重建等工作，留下一个个昼夜奔忙的生动剪影。

立秋过后，暑气渐消。在安徽省黄山市歙县绍乡小溪村一处水毁房屋的原址上，一栋新房正在浇筑地基。看着工人们忙碌的身影，小溪村党支部书记项克明的脸上泛起了笑容。

两个月前，正是项克明最忧心的一天。6月中下旬，黄山市遭遇持续性强降雨，局地降雨量超过历史极值，多地出现山体滑坡、道路损毁、桥梁冲断、民房进水等情况。大山中的小溪村更是首当其冲。“6月19日下大雨，我的心就一直提着，20日清晨起来巡逻，看到村旁小溪水位快速上涨，我就赶紧通知其他村干部，分头挨家挨户敲门，组织群

众避险。”项克明说，最终，低洼地带

的村民都安全转移。项克明自己家也变成了“水塘”，一楼的家具家电全泡在水里。“顾不上这些，作为党员干部，危急时刻肯定要以人民群众安全为先。”项克明说。

由于长时间泡水，村中几栋年代较久的民房陆续倒塌。村民项继青说，汛期过后，在当地政府和社会爱心人士帮助下，他正在重建家园。

对于黄山市休宁县榆村乡太塘村党支部书记唐甘仙来说，6月20日也是个难忘的日子。20日早晨6时，唐甘仙收到预警——上游水库溢洪道堵塞，水位超警，且排查发现村中小河水位快速上涨。在乡、乡党委政府指导、支援下，太塘村党支部开始“双线作战”，一支队伍清理溢洪道，另一支队伍迅速组织村民转移。

“时间紧任务重，光靠我们4个村

村党支部充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，依托当地党建网格，发动在村党员、民情联络员和热心群众参与抢险。20日上午9时，妥善转移群众130户340人。上午10时，溢洪道清理完毕。

7月22日23时许，四川省雅安市荥经县牛背山镇暴雨来袭，牛背山镇党员干部连夜冒雨排查隐患、转移群众。

途经楠林村，只见一块宽约4米的落石横亘在路上，落石旁边竖着一块牌子：“停！停！停！”牛背山镇党委副书记熊毅威立即叫停驾驶员，带领5名镇干部深一脚浅一脚，从石头边探出一条路，进到村民家中。焦急的彭桂莲两口看到他们，连声道谢：“你们来了，我们就放心了。”

那一夜，还有50多名牛背山镇党员干部奋战在暴雨中，安全转移群众213人。

入夏以来，内蒙古自治区通辽

市科尔沁左翼后旗遭遇了严重汛情，东辽河最大流量达1705立方米/秒，超出历史峰值，科尔沁左翼后旗防汛救灾能力受到空前考验。科尔沁左翼后旗各基层党组织、党员干部迅速行动，全面开展人员转移工作，累计转移群众19215人。

铲泥沙、装沙袋、铺设塑料膜……8月2日，科尔沁左翼后旗双胜镇向阳村党支部书记杜凤艳带领着村干部、党员和热心群众对堤坝风险点进行加固。“绝大多数群众都撤离了，村里的党员都留了下来，青年党员还组成了防汛青年突击队，24小时待命。”杜凤艳说。

洪水渐退，8月3日起，双胜镇群众陆续返乡，在自家的炕头上，睡了一个踏实觉。看着群众安全回家，双胜镇党委书记温建新动情地说：“和乡亲们一起抗击洪灾，守护家园，是我们作为共产党员的职责！”

(新华社北京8月20日电)

新华社北京8月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重点内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制)，采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能，激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落地提供重要保障。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，并着眼于破解难点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分、21条具体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题，作出“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定，旨在严格规范上级机关、单位和县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动权责一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导干部和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时要实事求是，党委(党组)履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

## 健全为基层减负长效机制 ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

## 以作风建设保障改革促进发展

## “一喷多促” 助力提质增产

连日来，黑龙江垦区北大荒集团各农业生产单位陆续开展水稻、玉米、大豆等作物的“一喷多促”作业，助力各类粮食作物提质增产。“一喷多促”是应用在玉米、大豆、水稻等作物生产上的一项稳产增产的技术。

8月20日，在黑龙江北大荒农业股份有限公司友谊分公司第二管区玉米地块，农用飞机进行“一喷多促”作业(无人机照片)。

(新华社发)



## 戒骄戒躁 再接再厉 为建设体育强国再立新功

(上接第一版)赛场上，大家遵守规则、尊重对手、尊重裁判、尊重观众，保持良好的赛风赛纪和文明礼仪，胜不骄、败不馁，在竞技上、道德上、

风格上都拿到了金牌。

习近平指出，新的奥运备战周期已经开始。希望大家戒骄戒躁、再接再厉，提高训练和比赛水平，扬

长补短，加快人才培养，高质量做好备战工作。竞技体育和群众体育相辅相成，希望大家进一步提升竞技体育综合实力，带动全民健身、青少

年体育蓬勃开展，为建设体育强国再立新功。

王毅、刘国中、李书磊、李鸿忠、何卫东、陈武，中央和国家机关有关部门负责同志、各省区市和新疆生产建设兵团体育部门负责人参加会见。

(上接第一版)兰布卡祝贺中国体育代表团在巴黎奥运会获得优异成绩。兰布卡表示，我30年前就曾作为总理访华，此访期间赴云南、福建、浙江等地参访，亲眼见证了中国在习近平主席

领导下在消除贫困和发展方面取得的伟大奇迹和巨大成就，深感敬佩。我希望学习借鉴中方先进理念和成功经验，尤其是深入基层，倾听人民声音，同中方加强减贫、基础设施、互联互通

等领域合作。斐方赞赏中方坚持和平共处五项原则，支持习近平主席提出的系列全球倡议，愿同中方继续共建“一带一路”，促进太平洋岛国同中国关系发展，使太平洋成为太平洋之洋。斐方

完全理解中方在台湾问题上的立场，将继续坚定奉行一个中国政策。

双方发表《中华人民共和国和斐济共和国联合声明》。

王毅参加会见。